

ОБЗОР ТЕХНОЛОГИЙ И РЕШЕНИЙ ПО СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ (БЫТОВЫМИ) ОТХОДАМИ В МОСКВЕ





Содержание

03

14

23

32

Система обращения с отходами в Москве: ключевые проблемы

Новые технологии и совершенствование инфраструктуры обращения с отходами

Административно-экономические инструменты и совершенствование системы управления

Информационно-образовательная политика и вовлечение населения



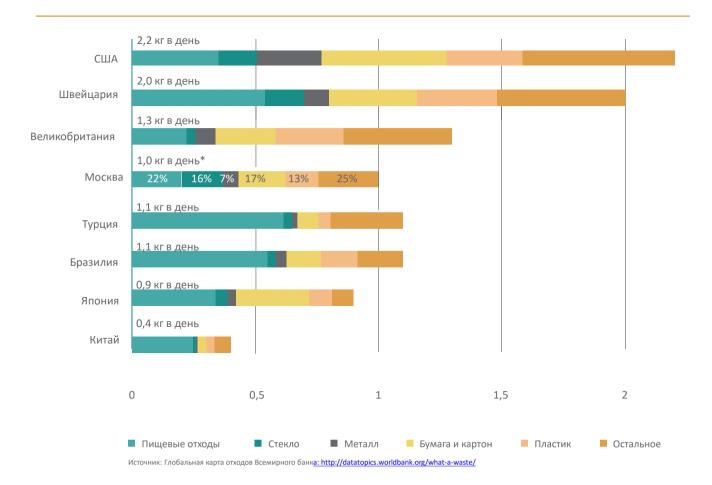


Система обращения с отходами в Москве: ключевые проблемы

Структура отходов: Москва, мир



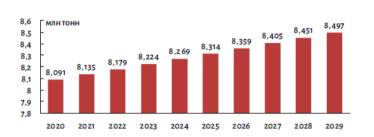
Количество и структура производимых ТКО в Москве и некоторых странах (кг в расчете на душу населения)



Объем ТКО на душу населения в год, кг**



Прогноз роста ТКО в Москве, млн тонн



^{*}Данные Правительства Москвы, https://чистая-москва.pф, ** Waste Management Plans разных городов мира,

^{***}Территориальная схема обращения с отходами города Москвы (распоряжение ДЖКХ города Москвы от 26.12.2019 № 01-01-14-590/19)

Система раздельного сбора отходов в Москве



С 1 января 2020 года в Москве повсеместно внедрена система раздельного сбора отходов. Все контейнерные площадки жилого сектора и объектов социальной сферы города Москвы оснащены контейнерами для раздельного накопления ТКО.

25 659– контейнеров для раздельного сбора в Москве*

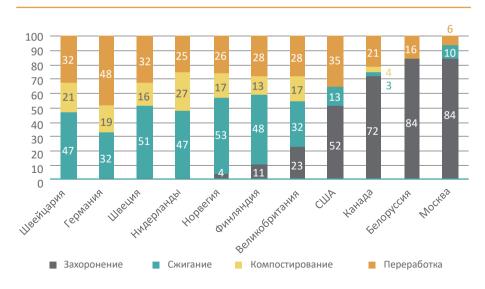
Типы контейнеров для раздельного сбора отходов**

	Количество типов	Категории раздельно собираемых отходов
Стокгольм	4	1) пластик; 2) жесть; 3) стекло; 4) бумага
Берлин	3	1) пищевые отходы; 2) упаковки (в т.ч. банки и бутылки); 3) старые газеты, журналы и картонные коробки Стекло разного цвета – в разные контейнеры
Токио	3	1) стекло; 2) ПЭТ; 3) жестяные банки
Хельсинки	4	1) бумага и картон; 2) пластик; 3) металл; 4) биоотходы
Париж	3	1) стекло; 2) бумага; 3) пищевые отходы (появились точечно в 2017 г.)
Саранск	2	1)вторсырье — бумага, картон, пластик; 2)отдельные сетчатые контейнеры для ПЭТ-бутылок
Дубна	2	1) вторсырье (перерабатываемые отходы), 2) пищевые отходы
Москва	2-4***	1) макулатура; 2) стекло; 3) металл; 4) пластик

88% отходов идет на захоронение в Москве*

до 50% может идти на переработку и производство новых товаров

Структура обращения с отходами, 2018 г.



Источник: TCO Москвы; http://stats.oecd.org; доклад Greenpeace «Что делать с мусором в России»; доклад Всемирного банка «What a Waste 2.0: Aglobal Snapshot of Solid Waste Managment to 2050»

^{**} Портал открытых данных Москвы, ** В каждом городе всегда есть контейнеры для остального смешанного мусора; ** *В зависимости от компании, обслуживающей район

Источник: http://ec.europa.eu/environment/waste/studies/index.htm#waste in general; http://www.greenpeace.org/russia/ru/news/2018/0131-rating-rso-2018/j https://www.metronews.ru/partners/novosti-partnerov-117/reviews/vlasti-moskvy-ustanovyat-konteynery-dlya-razdelnogo-sbora-musora-1396093/

Тренды обращения с отходами в мире



Тренды 2000 - 2018 гг.:

- Объем захораниваемых отходов снижается: от -7% в Канаде до полного отказа от полигонов в Швейцарии
- Компостирование и переработка стабильно растут: так, в Великобритании они выросли в 5 и 2,3 раза соответственно; в Канаде доля компостирования выросла на 135%. В планах ЕС довести уровень переработки отходов до 65% к 2035 году

- Уровень популярности сжигания различается по странам: в ряде стран доля сжигания уменьшается (Дания, США, Канада), в других применяются продвинутые технологии сжигания, позволяющие получать вторсырьеили производить электроэнергию
- Сбор отходов выгодный бизнес: в Германии суммарный оборот отрасли составляет около 50 млрд евро в год. Швеция зарабатывает на утилизации отходов стран-соседей

Изменения в структуре обращения с отходами

	Мир	Москва (план)
Количество захораниваемых отходов	Ψ.	•
Компостирование пищевых отходов	^	_*
Использование отходов как вторичного сырья	^	^
Предварительная обработка отходов перед захоронением, переработкой или сжиганием	^	-
Сжигание отходов	Ψ	^
Развитие рынка отходов (как бизнес)	^	-
Санитарные свалки (улучшение условий содержания захороненных отходов)	^	-

Не планируется

Экономика переработки и сжигания



В планах Москвы – значительное увеличение доли сжигаемых отходов, хотя сжигание является самым дорогим и одним из самых не экологичных (после захоронения) способом уничтожения отходов

Строительство 5 мусоросжигательных заводов планируется в рамках проекта «Чистая страна», 4 из них – в Московской области*

33,8 млрд руб.

– стоимость
строительства
одного МСЗ
в Московской
области**

Экономика строительства мусоросжигагательного и перерабатывающего завода



123 млрд руб. оценка экономического потенциала отрасли переработки в России



^{*} Источник: паспорт проекта «Чистая страна»; ** согласно технико-экономическому обоснованию проекта «РТ-Инвест»

Затраты на начальные инвестиции и эксплуатацию заводов приведены исходя из оценки специалистов «Гринпис» (перевод в рубли по средневзвешенному курсу доллара, установленному ЦБ на 2019 г.)

Оценка экономического потенциала отрасли переработки в России содержится в докладе Всемирного банка: http://documents.worldbank.org/curated/en/476261468107365477/pdf/891770WP0IFC000ssia0 ReportOrus02014.pdf; данные переведены в рубли по средневзвешенному курсу евро, установленному ЦЕнтральным банком, на 2019 год.



Система целевых показателей по обращению ТКО



Типы целевых	Стокгольм	Лондон	Торонто	Россия	Москва
показателей	Waste Management Plan 2017-2020	Waste Strategy 2013-2020	Waste Management Strategy 2016-2026	Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года	Территориальная схема обращения с отходами до 2029 года
Объем/ динамика ТКО	< 250 кг отходов на человека к год	Уменьшение объема ТКО на 1% в год : объем отходов на душу населения 2010г. – 464 кг, 2020г.– 424 кг	Уменьшение объема отходов на 200 тыс. т.	-3,7% уровень снижения образования отходов	-
Переработка	70% отходов строительства - переработка и повторное использование 70% пищевых отходов - переработка в биогаз	Уровень переработки отходов домохозяйств — 50% Уровень переработки отходов из мусорных корзин на улице — 31% (в 2010 г. — 23%)	70% ТКО собирается раздельно и перерабатывается	86% доля утилизированных и обезвреженных отходов 80% доля отходов, направленных в обработку	36% доля утилизированных отходов 60% доля отходов, направленных в обработку >16,7% - доля обезвреженн ых ТКО <64% - доля захороненных ТКО
Прочие показатели	40% фосфора в сточных водах — сбор и повторное использование в сельском хозяйстве	«Нулевое» захоронение	В стратегии есть набор показателей для мониторинга и сбора данных по ТКО (~20 ключевых показателей)	+70 экотехнопарков +250 мусоросортировочных комплексов +220 производственно-технических комплексов по обработке и утилизации	-

Модель совершенствования системы обращения ТКО в Москве



	Стадии жизненного цикла	обращения отходо	OB		
Поэтапная реализация концепции «Ноль отходов» (Zero Waste), основанная на раздельном сборе отходов и их последующей переработке в полезную продукцию, расширении повторного использования	ПРЕДОТВРА- ЩЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ	СБОР	ТРАНСПОР- ТИРОВКА	СОРТИРО- ВКА	УТИЛИЗАЦИЯ И ПЕРЕРАБОТКА
1	Уменьшение количества отходов	Раздельный сбор отходов	Снижение транспортных издержек	Раздельный сбор отходов	Рост переработки и втор. использования
Новые технологии и совершенствование инфраструктуры: внедрение ресурсосберегающих технологий, информационных систем управления системой обращения отходов; переход на современные технологии переработки	•			•	
Административно-экономические инструменты и совершенствование системы управления: изменение федерального законодательства в области отходов*; административно-экономические меры стимулирования населения (финансовые стимулы vs система штрафов и ограничений); административно-экономические меры стимулирования бизнеса (РОП**, налоговое стимулирование т.п.)					
Информационно-образовательная политика и вовлечение населения: формирование соответствующих установок через систему информационного воздействия, популяризация моделей поведения; разъяснение необходимости и правил работы системы; открытость данных и постоянный мониторинг; воспитание экологической культуры: образовательные программы для разных групп население (школьники, студенты, работники ТСЖ и пр.)	Наиболее важные стадии				

Значимость мероприятий для совершенствования системы в целом (с учетом ситуации в Москве):



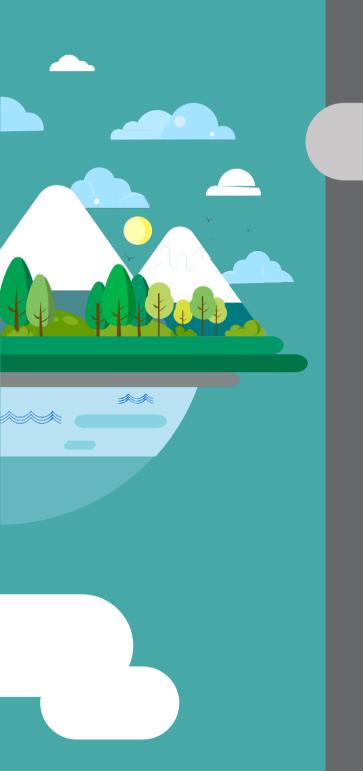
^{* -} в данном документе детально не рассматривается; ** - расширенная ответственность производителя

Резюме: возможные варианты решений для Москвы



Новые технологии и совершенствование	инфраструктуры	2 Административно-экономические инструменты	3 Информационно-образовательная политика
 Массовая установка контейн для раздельного сбора отход гичные контейнеры (наприм весами или небольшим комг существенно облегчить введ РСО. Размещение международног запроса по поиску перспекти технологий и практик: совершенствования системы сбора отходов эффективных инициатив по гобразования отходов эффективных инициатив по уповторного использования п 	ов (РСО). Техноло- ер, с датчиками, пьютером) могут ение обязанности по го открытого вных раздельного предотвращению	 Разработка «программы лояльности»: получение баллов/бону- сов по принципу голосования в Активном гражданине, которые можно обменять на бесплатный проезд в метро, продукты/ услуги в магазинах-партнерах, кафе, ресторанах и т.п Введение дифференцированных тарифов за вывоз ТКО для населения Закрепление понятия «контейнер для сбора вторсырья» и определение правил его размещения (на такие контейнеры не распространяются требования по числу на контейнерных площадках и по удалённости от жилых домов) – в Постановле- ние Правительства Москвы от 09.11.1999 № 1018 Повышение ответственности импортеров и производителей за неуплату экосбора Внедрение запрета на захоронение несортированных ТКО в рамках Распоряжения о запрете захоронения отходов, содержащих ВМР 	 Систематизация и популяризация существующих успешных примеров внедрения РСО в районах/домах Москвы Размещение на стендах у подъездов жилых домов, квитанциях о коммунальных услугах, в wi-fi метро информации о важности РСО, адресах пунктов РСО в качестве социальной рекламы Обучение для представителей ТСЖ по организации РСО Съемка социальной рекламы и размещение её на видео экранах Москвы (метро, остановки и т.п.) Бесплатные цветные пакеты для разных категорий отходов (мин.2 типа)
Создание разветвленной сортировочно-перегрузочны (мощностью ~ 20 тыс. т) Введение требования по уста кухонных измельчителей при строительстве жилья, в первопо программе реновации, предав поручение Мосводокана очистки расширенного потокочистные сооружения Оснащение микрочипами мумашин и мусорных контейне ИТ-системы для управления, и сбора данных Создание крупных многофункомплексов (Технопарков) дло отходов, получения вторичной и захоронения неутилизируемы. Реабилитация территорий, р	х комплексов ановке и проектировании и ую очередь, ои необходимости лу об обеспече- нии ка поступаю- щей на исоровозных гров, внедрение мониторинга кциональных гя переработки ого сырья	 Разработка региональной программы обращения с отходами (в т.ч. определение потребности в типах и количестве перерабатывающих предприятий), разработка единой ТСО для Москвы и Московской области, в т.ч. пересмотр существующих госконтрактов по обращению с ТКО Москвы и установка четких КПЭ на всех уровнях Введение запрета (высоких штрафов) на полиэтиленовые пакеты Внедрение принципов экономического стимулирования отрасли переработки отходов: предоставление налоговых льгот при внедрении технологий использования вторичных ресурсов Расширение использования механизмов государственночастного партнерства в сфере переработки отходов 	 Создание единого информационного портала Разработка и внедрение специализированных учебных программ в области экологии и отходов школьное образование Разработка и реализация программ массового информирования и просвещения жителей Москвы о важности РСО по доступным информационным каналам (ТВ, объявления в метро, уличная реклама и т.д.) Системное взаимодействие с общественными организациями и торговыми предприятиями Создание эколого-просветительских центров, подготовка специалистов в вопросах экологии





Новые технологии и совершенствование инфраструктуры обращения с отходами

Инфраструктура для раздельного сбора отходов: новые типы контейнеров для мусора





Специальные контейнеры с отделением для окурков: в Торонто их более 7 000 по всему городу



Интерактивные мусорные урны со встроенной музыкой или говорящие голосами знаменитостей (Великобритания, Швеция)



«Умные» контейнеры

>100 городов в разных странах: Корея, Сингапур, США, Сербия, Швейцария, Великобритания и др. Возможность автоматического прессования мусора и оповещения о заполнении, встроенный Wi-fi роутер, отдельное отделение для окурков, встроенные солнечные панели, ИТ-платформа по управлению системой

Пример: Clean Cube (компания Ecube Labs, Респ.Корея)

- Эффекты: позволяет уменьшить операционные расходы на 80%, увеличивает вместимость бака в 8 раз
- Стоимость: 3-летний контракт (в 2018г.) с Балтимором по установке 300 контейнеров Clean Cube и ИТ-платформы стоил \$15 млн



Подземные контейнеры

Льеж, Стокольм, Амстердам и др. На поверхности находится только небольшая конструкция для приема мусора, сами баки расположены под землей. Стоимость контейнера (не менее 5 м³): €4 000, включая монтаж

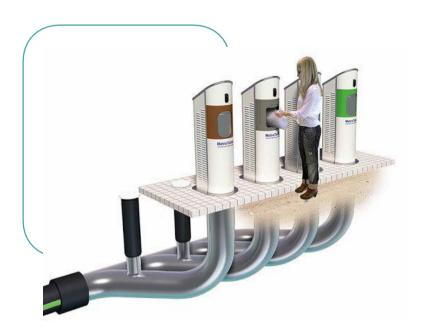
Другие возможные решения:

- Ключ/карточка для каждого жителя дома (чтобы легко можно было открыть контейнер) (Франкфурт)
- Система видеонаблюдения за площадкой с контейнерами (Рим)

^{*} В каждом городе всегда есть контейнеры для остального смешанного мусора; ** в зависимости от компании, обслуживающей район

Инфраструктура для раздельного сбора отходов: новые типы контейнеров для мусора





Система раздельного сбора мусора MetroTaifun npeAnO1araeT OTKpbT1e KOHTeVHepa с nOMOliblO cne11a1bHOrO41na. После полного заполнения контейнера все отходы по трубам поступают на завод по переработке, где предусмотрены отдельные отсеки для каждого вида отходов. Запуск переработки происходит автоматически. Система реализована в Хельсинки

Эффект: 99% мусора направляется на переработку или сжигание, которое обеспечивает электро- и теплоснабжение

Контейнеры с системой распознавания лиц. Перед открытием бака происходит сканирование лица человека, и при недобросо- вестном отношении к проблеме сортировки мусора кредитный рейтинг человека снижается, при добросовестном отношении — повышается. Система реализуется в Пекине и некоторых других городах Китая

Эффект: повышение социальной ответственности за недобросовестную сортировку мусора



^{*} В Хельсинки устанавливается 5 баков для разного вида отходов: макулатура, стекло, металлы, биомасса и пластмасса. Несортируемые отходы помещаются в отдельные баки, и при невозможности их дальнейшей переработки, сжигаются.

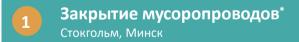
Инфраструктура для раздельного сбора отходов: мусоропроводы





Наличие мусоропровода часто является барьером для массового внедрения раздельной сортировки мусора

Варианты решения



Белоруссия: В Национальной стратегии по обращению с ТКО и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 г. предусмотрено закрытие большей части мусоропроводов в домах. При закрытии 22 231 ныне действующих мусоропроводов в период с 2017 по 2020 гг. предусмотрено строительство 6 000 контейнерных площадок. Общая сумма необходимых инвестиций в строительство контейнерных площадок составит €8,2 млн.

Дубна: Во многих новостройках, по решению собственников квартир, управляющие компании заваривают мусоропроводы, все отходы выносятся на улицу, в удобные контейнеры в шаговой доступности.

Переооборудование мусоропроводов Торонто

Разделение мусоропровода на несколько секций (по количеству собираемых фракций). Выбор секции регулируется кнопкой и поворотным стендом. Пищевые отходы удаляются в канализацию непосредственно в мусоросборной камере, значительно снижая объем вывоза и захоронения отходов.

Результаты пилотного внедрения в 3-х высотных домах в Торонто: возможность утилизации 130 кг отходов на человека в год, то есть в 2 раза больше среднего объема отходов (65 кг), чем в других зданиях.

^{*} Действующий механизм позволяет отказаться от мусоропроводов только в том случае, если этот шаг одобрят все жильцы дома. Если соответствующее решение не будет принято общим собранием собственников или не будет решения федерального уровня в рамках изменения Жилищного кодекса или иной нормативной документации правительства РФ, то проблему мусоропроводов придется решать в ручном режиме.

Транспортировка и логистика отходов: примеры решений



Применение новых технологий должно быть направлено на снижение транспортных издержек, оптимизацию транспортных потоков и графиков вывоза мусора



Двухуровневая система вывоза мусора Япония, Германия, Франция

Позволяет сократить транспортные расходы на 30%. Небольшие автоконтейнеры

привозят отходы на небольшие сортировочные и мусороперегрузочные станции (1 станция на район/квартал) — прессовка в брикеты и уменьшение объема мусора в десятки раз. После этого большие автоконтейнеры везут мусор на утилизацию/ переработку



Вакуумная система сбора мусора Хельсинки. Стокгольм

К такой системе можно подключить все мусорные баки района, а также уже существующие мусоропроводы в домах. Мусор может прессоваться в баках и улетать в хранилище, откуда его вывозят на свалки. Инвестиционные затраты: €1000-2000 за единицу жилья в новом здании. Установки предназначены, как правило, на срок 30 лет

Пример: Подземная система сбора отходов и центральное ваккумное мусороудаление Clear Systems (Россия). Позволяет сократить частоту вывоза отходов в 20-25 раз.



Внедрение ИТ-систем Париж, Сингапур, Берлин

Мусорные баки оборудованы датчиками заполняемости, а мусоровозы — считывающими устройствами и бортовыми компьютерами, которые автоматически считывают информацию с пакетов с мусором и отправляют ее на центральный компьютер диспетчерской. Это позволяет планировать и оптимизировать транспортные потоки



Гибкие подходы к разным категориям отходов

Разработка гибких графиков вывоза и разных технологических/ инфраструктурных решений для разных категорий отходов

Пример: Тохіс Тахі в Торонто — организация системы бесплатного вывоза опасных отходов: в 2013 г. в среднем поступало 17 звонков в день и было вывезено 175 т опасных отходов

Новые транспортные средства для вывоза отходов





Мусоровоз с несколькими отсеками для одновременного раздельного сбора 2 фракций



Мусоровоз с системой мойки мусорных контейнеров HIDRO-MAK (ЗАО «Автобау»)

Коэфф.прессования до 6 ед., производительность мойки 45–66 л/мин, т.е. 15–30 сек на контейнер



Мусоровоз с роботом-манипулятором для выгрузки мусорных баков

Предлагается компанией «Технотрак», совместная разработка Volvo FE с Nord Engineering. Нужно использовать специальные мусорные контейнеры. За 1 мин выгружает отходы из контейнеров объемом до 7 м³, а расчетная производительность составляет 550 м³ за 12-часовую смену.

В процессе испытаний - автономный мусоровоз от Volvo.



Мусоровоз GeesinkNorba GPM 15H25 с встроенным прессованием отходов (коэфф. уплотнения до 7 ед.)



Мусоровоз KROMANN L22S с кузовом для биоотходов



Мусоровозы как мобильные арт-объекты Новые мусоровозы компании «ЭкоВоз» быстро стали одной из достопримечательностей города Самары

Отходы как прибыльный бизнес: возможные вариант

Новые технологии переработки отходов в сочетании с грамотной экономической политикой могут превратить сферу обращения с отходами из затратной в самоокупаемую

Превращение отходов в энергию (waste-to-energy)

Швеция: Система отопления страны работает за счет сжигания отходов (ежегодно сжигается более 2 млн т своих отходов + 1.3 млн т импортируется из других стран: Норвегии. Ирландии. Великобритании).

Более 17 ТВтч энергии производится ежегодно путем переработки отходов.

Стокгольм на 45% обеспечивается электроэнергией за счет сжигания отходов.

Использование переработанных отходов в строительстве

Берлин: в результате переработки отходов ежегодно производится 1 млн т бетона. Планируется включить требования об использовании такого бетона в регламенты об экологических зеленых госзакупках.

Из вторичных материалов производится 68% бумаги. 94% стекла и 45% стали.

Токио: производство цемента в результате сжигания: из 600 000 т отходов можно получить 120 000 т экоцемента.

Япония: Международные аэропорты Тюбу (Нагоя) и Кансай (Осака) построены на искусственных островах, созданных из измельченных промышленных отходов.

Голландия: концепция Plastic Road – строительство дорог из переработанного пластика.

Комплексная система управления отходами

Berlin Stadtreinigung (BSR)

- 100% муниципальная компания Берлина, создана в 1994 г.
- Отвечает за управление системой обращения с отходами (сбор, вывоз. утилизация и переработка), в том числе за информационно-образовательную политику населения и бизнеса, а также за уборку улиц.
- Имеет ряд дочерних компаний. Например, Berlin Recycling (100%). BRAL Reststoff-Bearbeitungs GmbH (50%, переработка холодильников и других отходов электроники),
- BSR является самоокупаемым (за счет налогов и сборов с населения и бизнеса), но не прибыльным предприятием.
- BSR является оператором многих перерабатывающих предприятий Берлина (часто на принципах ГЧП), а также собственником электростанции, работающей на отходах.

Положительный опыт шведского бизнеса:

616 млн руб.

– в среднем составляет ежегодная **чистая прибыль** компании Avfall Sverige, обеспечивающей сбор и переработку отходов на всей территории Швеции.

Технологии переработки органических отходов: компостирование



Промышленное компостирование

Многие страны Европы

Количество компостных заводов



Москва: доля пищевых отходов составляет **22%** и растет

- Фландрия (Бельгия). Проект осуществляется с 1996 г. и охватывает свыше 2 млн домохозяйств. В отличие от большинства других проектов, данная программа рассчитана в т.ч. на тех, кто живет в многоквартирных домах. Организовано свыше 70 центров для компостирования разных размеров (от менее 50 семей до свыше 100 семей). Финансирование за счет муниципалитета, работы по компостированию выполняются в основном волонтерами. Полученный компост затем используется в садах, парках и посадках.
- Владимир: в планах развивать отдельный сбор органических отходов с последующим компостированием. Стоимость завода мощностью 100 м³ отходов в сутки: капитальные затраты 30 млн руб., себестоимость 150 руб./м³ отходов (в 3 раза дешевле захоронения)

«Домашнее» компостирование

Многие страны Европы, Канада, США

- Муниципалитет часто либо предоставляет компостеры в пользование по льготным ценам (Великобритания), либо вообще бесплатно (Сан-Франциско). Правительство организует тренинги для населения, вводит льготы на оплату ЖКХ в случае установки компостера.
- **Графство Кент (Великобритания)**. Охват 95 тыс. домохозяйств. По льготным ценам было продано 103 тыс. компостеров, а школы были обеспечены ими бесплатно. Более чем 200 консультантов работали с волонтерами, которые затем оказывали услуги домохозяйствам. Кроме того, Совет графства организовал 18 центров рециклирования, куда можно самостоятельно привезти отходы.

Другие технологии переработки и утилизации органических отходов



Производство биогаза

Германия, США, Япония, Швеция



- Технология анаэробной ферментации: при существующих технологиях 1 т навоза или иной биомассы = 500 куб. л биогаза, что эквивалентно 350 л бензина. 1 м 3 биогаза = 2 кВт электроэнергии
- Линчёпинг, Швеция: завод «Svensk Biogas AB» (1995 г.). Потенциальная перерабатывающая мощность предприятия 100 000 т. На биогазе в городе работает весь городской общественный транспорт (100 автобусов), основная часть грузового и значительная часть легкового транспорта + был запущен 1-й в мире «биогазовый» поезд до соседнего города Вестервика (чуть более 100 км).
- Стоимость: капитальные затраты €2700 за м³ газа/час, эксплуатационные расходы €270 за м³ газа/час

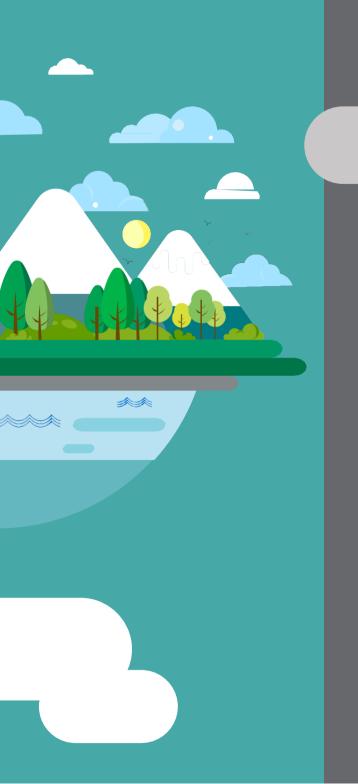
Диспозеры

Многие страны Европы, США, Китай



- Измельчитель пищевых отходов перерабатывает все, включая кости. Те органические вещества, которые оказываются в сточных водах, можно использовать для производства электроэнергии на станциях водоочистки (пример Курьяновские очистные сооружения Москвы). Себестоимость их обработки самая низкая из возможных методов
- В США подобными устройствами оснащено 55% домов, в Новой Зеландии 37%, в Китае 20%, в Великобритании 7%.
- В планах **Стокгольма**: полностью перейти на систему переработки пищевых отходов с использованием диспозеров
- Стоимость: бытовые измельчители: 2,5 30 тыс. руб.; промышленные измельчители от 30 до 550 тыс. руб.





3 Административноэкономические инструменты и совершенствование системы управления



Административно-экономические инструменты



	Предотвращение	Раздельный сбор	Транспортировка	Утилизация и переработка
Развитая система национального и регионального				
законодательства в области обращения с отходами	√	√	√	√
Экологические нормы и стандарты	√			/
Депозитно-возвратная система	√	√		√
«Зеленые» государственные закупки	√		√	
Налоговое стимулирование	√		✓	
Дифференцированный тариф за вывоз отходов (в общем тарифе ЖКХ)	· ·	✓	√	√
Экодизайн, экомаркировка, «товарные сертификаты»	√			√
Административные ограничения				
(напр., на пластиковые пакеты)				
Штрафы, «мусорная полиция»	√	/		√
Система экономических стимулов для населения	√	√		
Гранты/ субсидии для предпринимателей и				
общественных организаций	√	√		
Расширенная ответственность производителя		√		√
Добровольные соглашения между государством и частным бизнесом	✓			√

Дифференцированная тарифная политика и льготы на оплату ЖКХ: система pay-as-you-throw



Во многих странах население и учреждения платят за утилизацию в зависимости от количества отходов, которое они выбрасывают: жители, которые не собирают отходы раздельно, платят полный тариф, а для тех, у кого налажен раздельный сбор мусора, тариф дифференцированный

Различные системы тарификации

17%



Гибридная система: фиксированный взнос + РАҮТ Стокгольм, Копенгаген, города в США

- Берлин: Плата за контейнер (а не в среднем на жителя в месяц) по факту вывоза только несортированного мусора. Например, за вывоз 120 л контейнера раз в неделю домохозяйство платит €113 в год (в общей оплате за ЖКХ на мусор приходится примерно 5% расходов). Если правила сбора кто-то из жителей не соблюдает, то следует наказание повышение тарифа за вывоз для всего дома. Если нарушения продолжаются обслуживание дома прекращается.
- В **Австрии** жители за вывоз бака с отсортированным мусором платят, к примеру, 5 евро. Однако, если окажется, что в стекле лежит металл, то стоимость вывоза мусора вырастет до 50 евро.

Тариф на определенный объем отходов фиксированный, свыше – по особому тарифу

- Сан-Франциско: Фиксированный сбор (за месяц) \$5 (для зданий более чем с 5 квартирами). Переменная часть (за месяц): 1) здания с 1-5 квартирами \$16-26 за мусорный контейнер (в зависимости от объема) + \$2 за контейнер 121 л для отходов, пригодных к переработке + \$2 за контейнер 121 л для компоста: 2) здания с 6 и более квартирами \$26 за любой контейнер 121 л.
- **Копенгаген:** Оплата производится только за вес смешанных (несортированных) отходов (норма не более 5 кг за 14 дней, входит в фиксированный тариф). Взвешивание осуществляется при загрузке отходов из мусорных баков в мусоровоз; данные по каждому хозяйству передаются автоматически в ИТ-систему. В среднем, хозяйства платят по такой схеме от 150 до 230 евро в год.

В соответствии с мировой практикой порог доступности услуги по обращению с ТКО для населения равен 1% от среднего дохода.

	Германия	Польша	Белоруссия	
Средняя заработная плата за вычетом налогов («на руки») в месяц	€1500	€940	€310	
Средняя плата за обращение с ТКО на 1 жителя в месяц	€10	€2,4	€0,58	
Доля платежей за обращение с ТКО в заработной плате	0,66%	0,26%	0,19%	

^{*}Средний % раздельного сбора в случае применения системы (рассчитан на основе анализа городов в 28 европейских странах) - http://ec.europa.eu/environment/waste/studies/pdf/Separate%20collection_Final%20Report.pdf; Постановление Совета Министров Республики Беларусь 28.07.2017 № 567

Прочие экономические методы стимулирования сбора населением



Важен креативный подход и выбор наиболее значимых для населения стимулов



Куритиба, Бразилия — пакет с едой за 6 пакетов с отходами. Еженедельно в каждом из 54 бедных районов получают еду 102 тыс. человек и каждый месяц это позволяет собрать 400 тонн отходов.

Мексика – получение талонов на покупку продуктов.

Европа, Беларусь – My cup, please: скидка на кофе, если приходишь со своей кружкой (http://mycupplease.tilda.ws/). Также появилась в Санкт-Петербурге (участвуют 30 кафе).

Лондон (округ Ламбет): Recyclebank (https://www.recyclebank.com/) - программа лояльности с системой ежедневных вознаграждений жителей за раздельный сбор отходов. Зарегистрировавшись в программе, жители начинают получать баллы + ежемесячный бонус за объем утилизируемого мусора, которые можно обменять на продукты/ услуги в сети партнеров (магазины, кафе, рестораны, спортзалы и т.п.)

В **Пекине** в автоматах по приему пластиковых бутылок, размещенных в метро, можно получать бесплатные поездки на метро.

Белфаст, школа Mitchells House (1990): эксперимент в рамках проекта по сбору и утилизации алюмини- евых банок, которые школьники после сбора отправляли в центр по переработке и получали деньги.

Западный Лондон: Вознаграждение за повторное использование (http://www.re-ward.me/) – при покупке товаров из вторсырья или одежды из секонд-хенда жители получают специальный токен, который они регистрируют онлайн. За 10 токенов выдается ваучер на £5, который можно потратить в организациях-партнерах.

В Торонто для стимулирования раздельного сбора органических отходов дополнительно решили бесплатно отдавать получаемый после переработки компост обратно населению

Система штрафов и ограничений





Служба «мусорной полиции»

Германия, Швейцария, Великобритания

Занимается отслеживанием тех, кто устраивает несанкционированные свалки, и контролирует состав мусора, идущий на полигоны, чтобы не допустить его загрязнения опасными отходами.



Штрафы за неправильную сортировку мусора

США, Канада, Великобритания

- В Великобритании штраф за неправильную сортировку отходов может составить до £1 тыс.
- В США мусор должен выбрасываться строго в определенные контейнеры. За нарушение закона установлена система штрафов.
- В Канаде существует закон, согласно которому те домовладельцы, которые не сортируют мусор, должны быть оштрафованы на внушительную сумму.
- В Японии есть штраф за мусор, вынесенный в неназначенный день (согласно «мусорному календарю»). Мусор перестанут забирать совсем, пока не будет оплачен штраф.



Жесткая система штрафов за мусор

Многие страны Европы

- В Германии в зависимости от населенного пункта и его местных законов брошенный окурок может обойтись штрафом от 10 до 20 евро, жвачка, прилепленная к скамейке 35 евро, оставленные на обочине телевизор, стиральная машина, диван в 300 и более евро штрафа.
- В Швейцарии за пакет мусора, выброшенный на трассе, штраф \$10 000.



Запрет на полиэтиленовые пакеты

Франция, Аргентина, Япония, Австралия, Египет, Италия

• Введен запрет на бесплатные ПЭ-пакеты, с небольшими уточнениями: разрешены тонкие пакеты без ручек, используемые для упаковки сырых продуктов и полуфабрикатов

Депозитно-возвратная (залоговая) система обращения тары



Покупатель платит не только за товар, но и за упаковку (обычно это банки и бутылки из-под различных напитков). Эта сумма фиксированная (в среднем около 10% от стоимости бутылки), и покупатель может получить ее обратно, вернув использованную тару в магазин. Введение залоговой стоимости позволило вернуть в хозяйственный оборот до 98% упаковочных отходов от напитков практически во всех странах Европы. Средний период внедрения — 1,5-2 года.
Объем раздельного сбора мусора увеличивается на 30-60%.

В СССР при средней зарплате около 150-200 рублей граждане получали 20 копеек за каждую стандартную поллитровую пивную бутылку, что составляло около 32- 45% от цены бутылки пива.

Ф инляндия	 Действует для всех напитков, кроме молока, а также для товаров, включающих элементы, подлежащие переработке специальными технологиями (например, батарейки). Для производителей напитков присоединение к системе является добровольным, но на практике большинство участвует из-за освобождения (в случае участия) от высокого акцизного налога на упаковку напитка (€0,51 за л). Участие розничных торговцев в системе является обязательным. Размер залога: €0,1 – 0,4. Показатели сбора (возврата) в 2015 г.: 95% алюминиевых банок, 92% пластиковых бутылок, 89% одноразовых стеклянных бутылок (идущих на переработку), 98% многоразовых стеклянных бутылок. Первоначальные инвестиции внедрения системы оцениваются в 35-45 млн евро.
ГЕРМАНИЯ	• В Германии с мая 2005г. установлен единый размер залога в размере 0,25 евро на одноразовую тару от 0,1л. до 3л. Залог применим для материалов: металл, стекло, пластик. Единая высокая величина залога обеспечила 98,5% возврата тары. Начальные инвестиции в развитие депозитно-возвратной (залоговой) системы законодательно были возложены на торговлю и оцениваются от 600 до 700 млн евро.
	• Система начала внедряться только в феврале 2016 г. Первоначальные инвестиции составили 20-25 млн евро. Охват системы: все безалкогольные напитки, кроме молока, а также упаковок свыше 3 л или менее 10 мл.
ЛИТВА	• Размер залога: в 2016 г. €0,1 для всех типов тары (пересматривается ежегодно).
	• Первая европейская страна, внедрившая депозитно-возвратную систему (1982 г.). Основная ответственность возлагается на производителя продукта, которые ежегодно выплачивают пошлину за сбор и утилизацию отходов в размере от \$1 100 оператору Returpack. Розничные продавцы получают от Returpack компенсационный сбор. Управление осуществляется через специальную онлайнсистему. Начальные инвестиции составили 115 млн евро.
НОРВЕГИЯ	• Размер залога: алюминиевые банки (0,33 или 0,5 л) — €0,06, стеклянные бутылки (0,33 л) — €0,07, стеклянные бутылки (0,5 л) — €0,11, полиэтиленовые бутылки (1,5 л) — €0,45, полиэтиленовые бутылки (0,5 или 1 л) — €0,11
	• Сейчас рассматривают возможность распространения данной системы на пластиковые пакеты (выбран пилотный супермаркет, размер возврата за пакет – €0,06).

Система управления: распределение ответственности ИННОВАЦИЙ

Одним из обязательных элементов является распределение ответственности за сбор, утилизацию и обезвреживание отходов. Такая ответственность возложена не только на муниципальные власти, но и на производителей отходов — предприятия, жителей, образовательные учреждения, торговые центры.

Модель 1 Австрия. Германия

	Муници- палитет	Бизнес
Ответственность за организацию		√
Финансирование		✓

Модель 2 Бельгия. Люксембург

	Муници- палитет	Бизнес
Ответственность за организацию	√	
Финансирование		√

Модель 3

Франция, Ирландия, Италия, Португалия, Испания, Финляндия, Швеция

	Муници- палитет	Бизнес
Ответственность за организацию	Сбор	Пере- работка
Финансирование	*	

^{*} Частичная компенсация бизнесом

Возможная модель для Москвы

Модель 4 Великобритания, Нидерланды

	Муници- палитет	Бизнес
Ответственность за организацию	Сбор	Пере- работка
Финансирование		✓

Модель 5 Дания

	Муници- палитет	Бизнес
Ответственность за организацию	✓	
Финансирование	**	

^{**} За счет налоговых сборов

Административно-экономические инструменты мотивации бизнеса (1)



Расширенная ответственность производителя

Действует в большинстве развитых стран, по сути представляет собой экологический сбор.

Производитель несет ответственность за объем и качество отходов, которые могут образоваться в процессе создания и производства его продукции и платит лицензионные взносы.

Пример: Германия

Дуальная система утилизации отходов в дополнение к существующей коммунальной системе. Каждый производитель или импортер упаковки оплачивает лицензию на свою продукцию в синдикат Duales System of Deutschland (DSD) и размещает на упаковке знак участника дуальной системы «Зеленая точка». Это означает ответственную экологическую политику компании. Плата за лицензию является источником финансирования всего процесса сбора и переработки отходов старой упаковки. DSD заключает договоры с муниципальными службами, транспортными и перерабатывающими предприятиями на территории страны, а также осуществляет разъяснительную работу с населением. Все это оплачивается за счет средств, полученных от оплаты лицензий.

Налоги на утилизацию, захоронение или транспортировку

- Налог на утилизацию отходов, дифференцированные налоги на определенные виды продукции (например, ПЭТ-бутылки, автомобильные шины, батареи, пр.)
- Налог (плата) за размещение отходов на полигонах (за общий объем размещенных отходов или по ставкам или дифференцированный в зависимости от типа размещаемых отходов) или за сжигание.

Примеры:

- В штате **Миссури (США)** для развития системы переработки автомобильных покрышек был введен специальный налог в размере 50 центов с каждой продаваемой шины.
- В Швеции действует налог на захоронение отходов (€40 за тонну) и налог на сжигание (€ 40/т CO2) Самые высокие налоги на захоронение у Скандинавских стран и Голландии: здесь они доходят до €150 за тонну; в других странах такой налог может находиться в пределах € 5–20 за тонну.
- Германия: есть налог на коммуны за чрезмерный объем мусора.
- **Нидерланды** ввели запрет на захоронение органических отходов для повышения эффективности их раздельного сбора с последующим компостированием.

Эти инструменты могут быть эффективными при условии, что в стране или регионе, где они применяются, существуют альтернативные способы и технологии переработки и утилизации отходов, соотносимые или более выгодные по стоимости с обычным захоронением отходов на полигонах.

Административно-экономические инструменты мотивации бизнеса (2)



«Зеленые» государственные закупки

Интеграция критериев защиты окружающей среды в тендерную документацию (Канада, Италия, Германия), Например, в Италии в планах довести уровень «зеленых» закупок до 50% от общего объема

Германия: Федеральное агентство по окружающей среде опубликовало в 2015 году «Руководство по экологически чистым государственным закупкам компьютерных экранов». Есть рекомендации по закупке энергосберегающих, долговечных. экологически безопасных и хорошо перерабатываемых мониторов

«Добровольные соглашения»

Инструмент схож с расширенной ответственностью производителя. Соглашения обычно заключаются между органами власти, ответственными за обращение с отходами, и отдельными отраслями промышленности с целью сокращения отдельных видов отходов

Пример: В Великобритании на основе добровольного соглашения между супермаркетами и организацией «Программа действий по отходам и ресурсам» реализуется проект по распространению биоразлагаемых (и затем компостируемых) упаковочных материалов. Соглашение подписано 35 крупными розничными сетями (95% рынка страны)

Нормы и стандарты

- Финляндия: введена система экологической классификации зданий: экологические нормы, применяемые на этапе строительства
- Португалия: стандарты в области использования новых материалов и минимизации дизайна упаковки с фокусом на применение многоразовых и пригодных для повторного использования материалов





Информационнообразовательная политика и вовлечение населения

Направления формирования экологической культур / Информирования отребления

Вовлечение населения в систему раздельного сбора бытовых отходов предполагает формирование знаний о правилах раздельного сбора бытовых отходов. Понятность и доступность информации является одним из важнейших условий для успешной организации селективного сбора.



Масштабная информационная кампания

Разнообразие целевых аудиторий, в т.ч. с точки зрения отношения к проблеме раздельного сбора отходов, предполагает множественность стратегий информирования и их адресность

Основные направления:

- Предоставление информации о методах предотвращения, сбора и переработки отходов, экологических последствиях в случае, если ничего не менять
- Продвижение экодизайна и экомаркировки
- Содействие повторному использованию и ремонту изделий

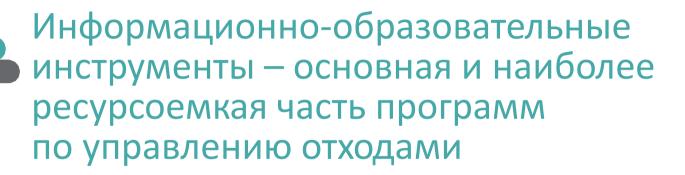


Образовательные мероприятия

Ключевые целевые аудитории:

- Школьники (воспитание бережного отношения с детства, при этом школьники показали себя хорошими распространителями информации о сборе и переработке отходов)
- Дворники, домоуправы, водители мусоровозов (обучение новой системе вывоза и сбора мусора)
- Бизнес, в т.ч. компании-производители упаковки

Анализ международного опыта свидетельствует, что для успеха мероприятий ими должны заниматься на всех уровнях, выделяться целевое финансирование и использоваться нетрадиционные методы. При этом работа должна быть построена таким образом, чтобы не только проинформировать, но и побудить граждан к действиям, направленным на снижение образования отходов.





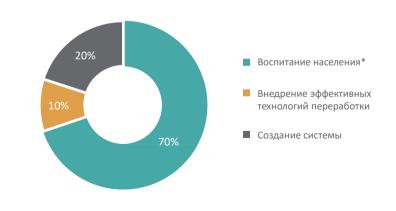
Доля инструментов разных типов в программах предотвращения отходов

Составлено на основе анализа 20 европейских национальных программ

Расходы на внедрение системы раздельного сбора отходов

В пяти федеральных землях Германии





* Воспитание населения включает в том числе учебную работу в детских садах, школах, профессиональных и высших учебных заведениях, пропаганду необходимости раздельного сбора отходов в СМИ

Создание системы – НПА, экономические инструменты, система управления отходами

Множественность каналов и инструментов информирования





Интернет

Листовки/ брошюры

Наружная реклама

Массовые мероприятия

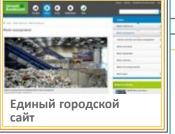
Другое







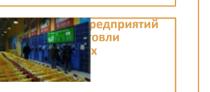




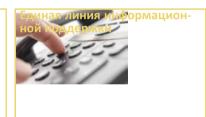
Широкомасштабная рекламная кампания в СМИ



Популяризация



Совершенствование системы учета сбора данных и мониторинга



Сбор регулярной

населения

обратной связи от

Открытость и доступность

Примеры инициатив по развитию повторного использования





Швеция: Супермаркет товаров повторного использования ReTuna Aterbrucksgalleria — ремонт, продажа органических продуктов питания, пункт приема подержанных вещей, школа по ремонту и образовательный центр (годовые курсы, например, «Проектирование, сбор и повторное использование», короткие мастер-классы по ремонту, экскурсии). Выручка от продажи отремонтированных вещей разделяется между владельцем и магазином.



Дублин: Beб-платформа «Свободная торговля» (https://www.freetradeireland.ie/) для свободного обмена книгами, одеждой, мебелью и бытовой техникой, создана муниципальным правительством. Программа была настолько успешной (около 1000 сделок в месяц), что потом была масштабирована на всю страну.

Фландрия: Центры повторного использования, осуществляющие сбор, сортировку, ремонт и последующую продажу «выброшенных на помойку» предметов быта — одежды, бытовой техники, мебели, посуды, книг и велосипедов. Ключевые задачи: 1) собирать не менее 5 кг вещей, подлежащих восстановлению, на человека в год; 2) обеспечивать занятость определенного количества людей; 3) обслуживать не менее 4 млн потребителей.



Лондон: «Give and Take Days» - серия общественных мероприятий (экологические роуд шоу), в рамках которых можно сдать ненужную одежду, технику и т.п. Организуется муниципальными органами власти. Собранные вещи потом размещаются на сайте Freecycle или раздаются нуждающимся. В рамках одного мероприятия собирается ~1,5 т отходов.



Россия: Фудшеринг (http://www.foodsharingrussia.ru/) — проект, который помогает организациям перестать выбрасывать еду, а людям — получать её бесплатно и помогать это делать другим. Создан в 2015 году по образцу немецкого проекта foodsharing.de. Организация «Фудшеринг» договаривается с магазинами, кафе и производителями о регулярном вывозе нереализованных продуктов с целью их распределения нуждающимся слоям населения. С начала существования проекта спасено 265 т еды.

Образование и вовлечение молодежи



Школьники и студенты показали себя хорошими распространителями информации о сборе и переработке отходов стекла во всех зарубежных странах, успешно внедривших раздельных сбор отходов



Изменение традиционного учебного плана

- Разработка новых школьных программ для всех классов (Канада)
- Разработка программ отдельных уроков для школьников (может делать и частный бизнес, есть, например, в Санкт-Петербурге)
- Проведение классных часов по экологии (Израиль, Германия)





Внеклассное образование для школьников

- Экскурсии на предприятия, на полигоны для захоронения. Например, в Токио один из таких полигонов (FDS) посещают 43 тыс. чел. в год (из них 37 тыс. это ученики начальной школы)
- Экологический автобус (Германия, www.ecobus.eu)— это выездной класс, оборудованный необходимыми материалами и инструментами для исследования природных объектов. Такой автобус имеет возможность заказать любая школа
- Waste Away Challenge (Нидерланды): социальный стартап по обучению школьников основам предпринимательства в сфере экологии. Срок обучения 1-5 месяцев. В первый год существования оборот компании составил €0,5 млн. Количество учеников выросло с 1 тыс. до 2 млн человек



Обучение учителей

Разработка методических материалов и планов уроков, в т.ч. в игровом формате, на тему раздельного сбора отходов, консультирование о том, какие тетради, ручки и т.п. лучше покупать детям (все предметы должны быть из естественных материалов)



Прочее

- Установка оборудования для компостирования в школах и проведение соответствующих уроков (США, Канада). Например, в Нью-Йорке подобное оборудование установлено в 400 государственных школах (компост в дальнейшем поступают на переработку в биотопливо). В планах сделать все школы с нулевыми выбросами (zero waste schools)
- Бесплатная раздача принадлежностей из вторсырья и других предметов, стимулирующих раздельный сбор отходов. В Германии первоклассникам ежегодно дарят контейнеры для бутербродов (в целях исключения упаковки)







Программа «Чистый город начинается с тебя»

Организатор:Wrigley, часть Mars

- •**Цель:** углубление знаний школьников в области экологии и защиты окружающей среды, в том числе на основе собственного практического опыта
- •Область охвата: Санкт-Петербург, Сочи (есть планы проводить и в других городах)
- Образовательная программа была разработана в тесном взаимодействии с российскими экспертами в сфере образования и экологии для реализации в общеобразовательных учреждениях
- •Программа включает два цикла из 8 занятий, которые проводятся в течение двух лет (по 4 раза в год) для учеников младших или средних и старших классов. Занятия для учеников младших или средних классов включают игровые элементы и промежуточные домашние задания. Ученики старших классов во время занятий делятся на группы и работают над решением прикладных задач в области устойчивого развития предприятий
- •Программа предполагает активное участие родителей вместе с детьми в выполнении индивидуальных экологических минипроектов, а также в классных и школьных мероприятиях

Компания Wrigley в 2018 г. также организовала первый экологический фестиваль в Сочи (мастер-классы, экологический квест)



Программа «Разделяй с нами!»

Организатор: Coca-Cola Россия

- Цель: продвижение культуры и практики раздельного сбора отходов
- Область охвата: Российская Федерация, пилотный проект был запущен в 2011 году. 2016 г. 8 городов
- Программа разделена на 2 части:
- Инфраструктурная часть расстановка контейнеров и раздельный сбор отходов в школах, университетах и дворах. По итогам 2016 г. Coca-Cola Россия отправила на переработку более 4,8 тыс. т пластиковых отходов
- •В планах расширение. К 2020 г. компания планирует собирать и направлять на переработку 40% всей потребительской упаковки, которую она выпускает на рынок
- Просветительская часть обучение населения и развитие культуры раздельного сбора отходов на всех уровнях
- Экоуроки (в 2016 г. приняли участие около 250 тыс. школьников 7-11 классов) http://разделяйснами.рф/
- Экологический квест (более 80 вузов по всей стране, 25 команд-победительниц внедрили в своих учебных заведениях раздельный сбор отходов и основали ассоциацию «Зеленые вузы России») http://pco.by3экоквест.pd/
- Экологический флешмоб более 10 000 человек, проходил в течение 3 месяцев, состоял из 13 заданий, выполняя которые участники учились снижать образование мусора, сортировать отходы для сдачи во вторичную переработку, становились экологичнее и вовлекали в этот процесс своих родных и соседей http://paзделяйфлешмоб.pф/